

Số: 318/NQ-HĐND

Thành phố Hồ Chí Minh, ngày 24 tháng 7 năm 2025

NGHỊ QUYẾT

Về kết quả giám sát việc triển khai, thực hiện Nghị quyết số 98/2023/QH15 ngày 24 tháng 6 năm 2023 của Quốc hội về thí điểm một số cơ chế, chính sách đặc thù phát triển Thành phố Hồ Chí Minh

HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN THÀNH PHỐ HỒ CHÍ MINH KHÓA X, KỲ HỌP THỨ HAI

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15 ngày 16 tháng 6 năm 2025;

Căn cứ Luật Hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân số 87/2015/QH13 ngày 20 tháng 11 năm 2015;

Căn cứ Nghị quyết số 98/2023/QH15 của Quốc hội ngày 24 tháng 6 năm 2023 về thí điểm một số cơ chế, chính sách đặc thù phát triển Thành phố Hồ Chí Minh;

Căn cứ Nghị quyết 594/NQ-UBTVQH15 ngày 12 tháng 9 năm 2022 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội hướng dẫn hoạt động giám sát của Hội đồng nhân dân, Thường trực Hội đồng nhân dân, Ban của Hội đồng nhân dân, Tổ đại biểu Hội đồng nhân dân và đại biểu Hội đồng nhân dân;

Căn cứ Nghị quyết số 65/NQ-HĐND ngày 17 tháng 7 năm 2024 của Hội đồng nhân dân Thành phố về thành lập Đoàn giám sát chuyên đề “việc triển khai, thực hiện Nghị quyết số 98/2023/QH15 của Quốc hội ngày 24 tháng 6 năm 2023 về thí điểm một số cơ chế, chính sách đặc thù phát triển Thành phố Hồ Chí Minh”;

Xét Báo cáo số 285/BC-ĐGS ngày 30 tháng 6 năm 2025 của Đoàn giám sát Hội đồng nhân dân Thành phố về giám sát việc triển khai, thực hiện Nghị quyết số 98/2023/QH15 ngày 24 tháng 6 năm 2023 của Quốc hội về thí điểm một số cơ chế, chính sách đặc thù phát triển Thành phố Hồ Chí Minh; ý kiến thảo luận của đại biểu Hội đồng nhân dân Thành phố tại kỳ họp.

QUYẾT NGHỊ:

Điều 1. Hội đồng nhân dân Thành phố thống nhất Báo cáo kết quả giám sát việc triển khai, thực hiện Nghị quyết số 98/2023/QH15 ngày 24 tháng 6 năm 2023 của Quốc hội về thí điểm một số cơ chế, chính sách đặc thù phát triển Thành phố

Hồ Chí Minh và nhấn mạnh một số kết quả như sau:

1. Trên cơ sở lãnh đạo, chỉ đạo của Thành ủy, Ban Thường vụ Thành ủy trong việc triển khai thực hiện Nghị quyết số 98/2023/QH15 ngày 24 tháng 6 năm 2023 của Quốc hội về thí điểm một số cơ chế, chính sách đặc thù phát triển Thành phố Hồ Chí Minh¹, Hội đồng nhân dân Thành phố, Thường trực và các Ban của Hội đồng nhân dân Thành phố với vai trò và trách nhiệm của mình đã chủ động triển khai thực hiện có hiệu quả các chương trình, hoạt động giám sát việc triển khai, thực hiện Nghị quyết số 98/2023/QH15; thông qua các chương trình, hoạt động giám sát của Hội đồng nhân dân Thành phố đã kịp thời nắm bắt, ghi nhận các khó khăn, vướng mắc của Ủy ban nhân dân Thành phố các đơn vị, địa phương trong quá trình thực hiện Nghị quyết số 98/2023/QH15, từ đó đề xuất nhiều giải pháp nhằm góp phần đẩy nhanh tiến độ thực hiện Nghị quyết số 98/2023/QH15.

2. Trong quá trình triển khai, thực hiện Nghị quyết số 98/2023/QH15 của Quốc hội, Ủy ban nhân dân Thành phố đã lãnh đạo, chỉ đạo các cơ quan, đơn vị nhanh chóng, kịp thời triển khai, quán triệt đến đảng viên, công chức về Nghị quyết số 98/2023/QH15 và chủ trương, định hướng, chỉ đạo của Trung ương, của Thành phố, nâng cao nhận thức, trách nhiệm xã hội và tạo sự đồng thuận trong Nhân dân, tăng cường khối đại đoàn kết toàn dân trong việc triển khai, thực hiện có hiệu quả các mục tiêu, nhiệm vụ và giải pháp được nêu trong Nghị quyết số 98/2023/QH15, Chỉ thị số 27-CT/TU của Thành ủy, Nghị quyết số 18/NQ-HĐND của Hội đồng nhân dân Thành phố. Các sở, ban, ngành Thành phố và các đơn vị có liên quan đã phát huy tính chủ động, tích cực tham mưu Ủy ban nhân dân Thành phố trình Hội đồng nhân dân Thành phố ban hành 52 Nghị quyết để cụ thể hóa, triển khai thực hiện 22/29 nhiệm vụ được giao theo Nghị quyết số 98/2023/QH15; Ủy ban nhân dân Thành phố cũng đã hoàn thành 21/26 nhiệm vụ thuộc thẩm quyền được giao.

Đến nay, Thành phố đã triển khai áp dụng 35/44 cơ chế đặc thù theo Nghị quyết số 98/2023/QH15. Có 02 cơ chế Thành phố đề xuất dừng thực hiện do đã có quy định mới thay thế²; 07 cơ chế đang xây dựng kế hoạch triển khai (01 cơ chế đang chờ Bộ, ngành bổ sung quy định³; 01 cơ chế sẽ trình khi có phát sinh⁴; 05 cơ chế

¹ Chỉ thị số 27-CT/TU ngày 8 tháng 7 năm 2023 của Thành ủy TPHCM về lãnh đạo, chỉ đạo triển khai thực hiện Nghị quyết của Quốc hội về thí điểm một số cơ chế, chính sách đặc thù phát triển Thành phố Hồ Chí Minh

² (1) Xây dựng, trình Hội đồng nhân dân Thành phố thông qua và ban hành hệ số điều chỉnh giá đất phù hợp với tình hình thực tiễn của Thành phố (khoản 4 Điều 6); (2) Về diện tích đất hình thành sau khi thực hiện lấn biển (khoản 8 Điều 6).

³ Cơ chế tài chính thực hiện biện pháp giảm phát thải khí nhà kính theo các cơ chế trao đổi, bù trừ tín chỉ các-bon (khoản 10 Điều 5) (đã kiến nghị các Bộ có hướng dẫn cụ thể về trình tự, thủ tục để triển khai thực hiện).

⁴ Cơ chế điều chỉnh nguồn vay trong nước và nguồn vay lại vốn vay nước ngoài của Chính phủ (khoản 4 Điều 5); Cơ chế này chỉ triển khai trong trường hợp Thành phố có nhu cầu điều chuyển nguồn vay trong nước và nguồn vay lại vốn vay nước ngoài của Chính phủ trên cơ sở tình hình thực hiện kế hoạch vay, trả nợ thực tế trong năm, hiện nay chưa có phát sinh.

đang hoàn thiện văn bản để triển khai thực hiện⁵). Nhìn chung, qua gần 02 năm triển khai, thực hiện Nghị quyết số 98/2023/QH15, Thành phố Hồ Chí Minh đã đạt được những kết quả bước đầu rất quan trọng trên nhiều lĩnh vực. Nhiều cơ chế, chính sách đặc thù đã được cụ thể hóa thành các văn bản quy phạm pháp luật, tạo hành lang pháp lý quan trọng để triển khai thực hiện trên địa bàn Thành phố.

- Các lĩnh vực quản lý đầu tư, tài chính ngân sách đã có những kết quả rõ nét như: Thành phố đã bố trí và giải ngân vốn cho chương trình giảm nghèo, giải quyết việc làm⁶; triển khai dự án giao thông liên vùng⁷; hỗ trợ lãi suất; chi thu nhập tăng thêm tạo động lực cho cán bộ, công chức.

- Việc triển khai chính sách bố trí khoản chưa phân bổ từ 2% đến 4% tổng chi ngân sách quận để thực hiện chi phòng, chống, khắc phục hậu quả thiên tai, dịch bệnh, sự cố, thảm họa, cứu đói, nhiệm vụ quan trọng về quốc phòng, an ninh và nhiệm vụ cần thiết khác, đã góp phần tăng cường sự chủ động, linh hoạt trong quá trình triển khai thực hiện các nhiệm vụ quan trọng, cần thiết phục vụ công tác quản lý hành chính nhà nước tại các quận trong thời gian vừa qua.

- Việc thành lập Sở An toàn thực phẩm và Trung tâm Chuyên đội số Thành phố, cùng với việc sắp xếp tổ chức bộ máy và kiện toàn nhân sự ở cấp Thành phố và thành phố Thủ Đức, tăng cường phân cấp, ủy quyền đã góp phần nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước ở địa phương.

- Công tác thu hút nhân tài, đặc biệt là sinh viên tốt nghiệp xuất sắc, người có trình độ cao, đã có những kết quả bước đầu⁸.

Tuy nhiên, bên cạnh những mặt được, quá trình triển khai Nghị quyết số 98/2023/QH15 của Quốc hội cũng còn gặp nhiều khó khăn, vướng mắc:

- Tiến độ xây dựng, ban hành kế hoạch triển khai các cơ chế, chính sách đặc thù còn chậm (*theo yêu cầu của Thủ tướng Chính phủ và chỉ đạo của Thành ủy là phải ban hành trong năm 2023 nhưng đến nay vẫn chưa xong*), trong đó có một số nội dung phải trình Hội đồng nhân dân Thành phố thông qua như: (1) Đề án phân bổ ngân sách Thành phố để thực hiện dự án, công trình giao thông đường bộ có tính chất vùng, liên vùng nằm trên ranh giới, địa giới hành chính giữa Thành phố và địa phương khác, các dự án quốc lộ, cao tốc đi qua địa bàn Thành phố. (2) Phương án

⁵ (1) Cơ chế bố trí nguồn thu từ cổ phần hóa các doanh nghiệp 100% vốn nhà nước do UBND Thành phố làm đại diện chủ sở hữu để bổ sung vốn điều lệ của HFIC (điểm a khoản 8 Điều 5); (2) Về điều chỉnh cục bộ Quy hoạch chung (khoản 2 Điều 6); (3) Cơ chế về chính sách phí, lệ phí (khoản 1 Điều 5); (4) Cơ chế kiểm soát khí thải phương tiện giao thông (khoản 13 Điều 6); (5) Về việc xây dựng mẫu công bố thông tin dự án thu hút nhà đầu tư chiến lược (điểm g khoản 7 Điều 7).

⁶ Trong 2 năm (2023-2024) bố trí là 3.794 tỷ đồng; năm 2025 là 901 tỷ đồng.

⁷ Dự án xây dựng đường cao tốc Thành phố Hồ Chí Minh - Mộc Bài (giai đoạn 1) theo phương thức đối tác công tư (Hợp đồng BOT).

⁸ Thành phố đã quyết định công nhận 36 cán bộ, công chức có đủ tiêu chuẩn, điều kiện để áp dụng chính sách theo Nghị quyết số 25/2023/NQ-HĐND của Hội đồng nhân dân Thành phố.

Bố trí nguồn thu từ cổ phần hóa các doanh nghiệp 100% vốn nhà nước do UBND Thành phố làm đại diện chủ sở hữu để bổ sung vốn điều lệ của Công ty HFIC. (3) Dự kiến phương án sử dụng nguồn thu từ giao dịch tín chỉ các-bon cho các chương trình, dự án ứng phó với biến đổi khí hậu, phát triển kinh tế xanh, kinh tế số, kinh tế tuần hoàn để trình Hội đồng nhân dân Thành phố khi có phát sinh nguồn thu. (4) Đề án vay nợ chính quyền địa phương để đầu tư, phát triển hạ tầng đô thị của Thành phố (trong đó có Hệ thống đường sắt đô thị). (5) Đề án kiểm soát khí thải phương tiện giao thông. (6) Ban hành các loại phí, lệ phí mới hoặc thay đổi mức hoặc tỷ lệ thu phí, lệ phí đã có theo thẩm quyền (trước mắt thu phí xe ô tô lưu thông vào khu vực trung tâm Thành phố).

Nguyên nhân chủ yếu đến từ việc đây là các cơ chế, chính sách thí điểm, vượt trội, chưa có tiền lệ, nên khung pháp lý cụ thể từ Trung ương đến nay vẫn còn đang hoàn thiện. Nhiều nội dung quy định trong luật đã được ban hành nhưng chưa có Nghị định hướng dẫn. Việc xây dựng quy trình thủ tục hiện hành cho các cơ chế thí điểm còn gặp lúng túng do chưa được phân cấp thực hiện đầy đủ. Một số cơ chế đã có quy định mới thay thế, dẫn đến việc dừng thực hiện (*như: cơ chế ban hành hệ số điều chỉnh giá đất phù hợp với tình hình thực tiễn của Thành phố; cơ chế đối với diện tích đất hình thành sau khi thực hiện lấn biển...*).

- Công tác triển khai các cơ chế, chính sách đã được Hội đồng nhân dân Thành phố ban hành hoặc thuộc thẩm quyền của Ủy ban nhân dân Thành phố còn chậm, chưa mang lại kết quả rõ nét⁹ hoặc một số chính sách trong quá trình xây dựng hoặc đã ban hành nay đề xuất dừng/bãi bỏ do có quy định thay thế¹⁰.

Nguyên nhân chủ yếu là các cơ chế, chính sách đột phá vượt trội tại Nghị quyết số 98/2023/QH15 là thí điểm nhưng trong hướng dẫn thực hiện thì Thành phố vẫn phải làm theo quy trình thủ tục hiện hành. Hiện chỉ có quy định Bộ, ngành được ban hành quy trình thủ tục, Thành phố chưa được phân cấp thực hiện. Một số nội dung đã có quy định thay thế.

⁹ Việc triển khai các dự án PPP trong lĩnh vực y tế, giáo dục, văn hóa còn chậm.

¹⁰ (i) Về chuyên mục đích sử dụng đất lúa dưới 500ha (khoản 1 Điều 6), Hội đồng nhân dân Thành phố ban hành Nghị quyết số 17/2023/NQ-HĐND ngày 19 tháng 9 năm 2023, quy định trình tự, thủ tục chấp thuận việc chuyển mục đích sử dụng đất trồng lúa có quy mô dưới 500 ha để thực hiện dự án trên địa bàn Thành phố Hồ Chí Minh. Hiện nay, Luật Đất đai năm 2024 và Nghị định hướng dẫn thi hành đã quy định cụ thể trình tự, thủ tục chấp thuận việc chuyển mục đích sử dụng đất. (ii) Về quy định trình tự, thủ tục trước khi ban hành thông báo thu hồi đất để thực hiện một số dự án trên địa bàn Thành phố Hồ Chí Minh (khoản 12 Điều 6), Hội đồng nhân dân Thành phố đã ban hành Nghị quyết số 26/2023/NQ-HĐND ngày 08 tháng 12 năm 2023. Tuy nhiên, theo quy định Luật đất đai năm 2024, một số tiêu chí theo Nghị quyết 26/2023/NQ-HĐND không còn phù hợp để thực hiện. (iii) Về quy định tiêu chuẩn đánh giá về năng lực, kinh nghiệm, kỹ thuật, tài chính của nhà đầu tư thực hiện dự án áp dụng loại hợp đồng BT (điểm d khoản 5 Điều 4), Bộ Tài chính đang chủ trì xây dựng Nghị định của Chính phủ quy định chi tiết Luật Đầu tư theo phương thức đối tác công tư về thực hiện dự án áp dụng loại hợp đồng BT, theo nội dung dự thảo Nghị định hiện nay sẽ bao gồm các nội dung cụ thể về tiêu chuẩn đánh giá về năng lực, kinh nghiệm, kỹ thuật, tài chính của nhà đầu tư thực hiện dự án áp dụng loại hợp đồng BT. Như vậy, trong thời gian tới khung pháp luật liên quan đến loại hình hợp đồng BT sẽ được hoàn chỉnh và áp dụng toàn quốc.

Điều 2. Hội đồng nhân dân Thành phố giao Ủy ban nhân dân Thành phố tập trung thực hiện một số nội dung sau:

1. Về tiến độ thực hiện Nghị quyết số 98/2023/QH15:

- Ủy ban nhân dân Thành phố cần khẩn trương hơn nữa đẩy nhanh tiến độ trình Hội đồng nhân dân Thành phố thông qua các cơ chế, chính sách còn lại theo thẩm quyền được Nghị quyết số 98/2023/QH15 của Quốc hội giao; đồng thời quyết liệt, chủ động hơn nữa việc đôn đốc và phối hợp các Bộ ngành Trung ương giải quyết các vấn đề còn lại nhằm tháo gỡ điểm nghẽn pháp lý cho Thành phố (như đề xuất cơ quan có thẩm quyền bổ sung thêm việc thực hiện BOT trên tuyến đường hiện hữu vào Luật Đầu tư theo phương thức đối tác công tư để thực hiện chung cho cả nước, pháp lý về hoạt động của các đơn vị thu gom mua bán tín chỉ carbon...).

- Rà soát lại tiến độ các cơ chế chưa triển khai để có phương án sớm thực hiện các cơ chế này, đặc biệt với các chính sách như: thu hút nhà đầu tư chiến lược, cơ chế trao đổi bù trừ tín chỉ carbon, mô hình phát triển đô thị TOD, đẩy nhanh tiến độ đầu tư các dự án BOT nâng cấp, mở rộng, hiện đại hóa đường bộ hiện hữu đã được Hội đồng nhân dân Thành phố thông qua.

2. Về đề xuất của Thành phố liên quan đến việc điều chỉnh, làm rõ các nội dung quy định tại Điều 7 Nghị quyết số 98/2023/QH15 để đảm bảo cơ sở triển khai thực hiện lựa chọn Nhà đầu tư thực hiện dự án: Hội đồng nhân dân Thành phố ủng hộ nội dung này nhằm khai thác tối đa quy mô dân số, đất đai, tài nguyên thiên nhiên của Thành phố Hồ Chí Minh sau sắp xếp với các tỉnh Bình Dương, Bà Rịa - Vũng Tàu, đồng thời đề nghị Ủy ban nhân dân Thành phố rà soát, bổ sung các ngành nghề vào danh mục ngành, nghề ưu tiên thu hút nhà đầu tư chiến lược vào Thành phố theo hướng không hạn chế danh mục đối với các ngành nghề hiện hữu và chuẩn bị các khu đất để tổ chức kêu gọi nhà đầu tư thực hiện dự án theo quy định.

3. Về cơ chế, chính sách cho hoạt động khoa học và công nghệ, đổi mới sáng tạo, chuyển đổi số, Hội đồng nhân dân Thành phố ủng hộ nội dung liên quan một số cơ chế chính sách: (1) Cơ chế đột phá mua sắm kết quả nghiên cứu khoa học và công nghệ; khuyến khích doanh nghiệp tham gia thương mại hóa kết quả nghiên cứu; (2) Cơ chế quy đổi dịch vụ khởi nghiệp đổi mới sáng tạo thành cổ phần; (3) Cơ chế tài chính khuyến khích đào tạo nguồn nhân lực chất lượng cao về trí tuệ nhân tạo, dữ liệu lớn, vi mạch, bán dẫn, an toàn thông tin; (4) Đầu tư hạ tầng cho Khu công nghệ thông tin tập trung, Khu công nghệ cao, Trung tâm dữ liệu (Data Center), Trung tâm công nghệ cao đa mục tiêu, Trung tâm khởi nghiệp sáng tạo thành phố và (5) Quy định rõ ràng về chuyên dữ liệu xuyên biên giới, trách nhiệm trong chia sẻ dữ liệu quốc gia.

4. Về cơ chế sử dụng nguồn thực hiện cải cách tiền lương còn dư, đề nghị Ủy ban nhân dân Thành phố rà soát, cân đối nguồn lực, đảm bảo công bằng, minh bạch trong phân bổ tăng thêm thu nhập dựa trên tiêu chí hiệu suất công việc, ổn định lâu dài.

5. Ủy ban nhân dân Thành phố cần tổ chức sơ kết, tổng kết, đánh giá hiệu quả chính sách đã triển khai về tác động kinh tế - xã hội của các chính sách đã đưa vào thực hiện, từ đó rút bài học kinh nghiệm, có điều chỉnh kịp thời, phù hợp hoặc đề xuất kéo dài thời gian thực hiện cơ chế (như thực hiện dự án đầu tư xây dựng nhà ở xã hội); ngoài ra, cần tăng cường đối thoại, tháo gỡ khó khăn cho doanh nghiệp và tiếp tục đẩy mạnh công tác truyền thông, tạo sự đồng thuận xã hội.

6. Ủy ban nhân dân Thành phố khẩn trương rà soát, trình cấp có thẩm quyền xem xét việc bãi bỏ hoặc điều chỉnh các nội dung triển khai thực hiện Nghị quyết số 98/2023/QH15 không còn phù hợp hoặc đã được điều chỉnh bởi các quy định pháp luật hiện hành.

Điều 3. Thường trực Hội đồng nhân dân Thành phố, các Ban của Hội đồng nhân dân, các Tổ đại biểu và đại biểu Hội đồng nhân dân Thành phố giám sát chặt chẽ quá trình tổ chức triển khai, thực hiện Nghị quyết này.

Nghị quyết này đã được Hội đồng nhân dân thành phố Hồ Chí Minh khóa X, Kỳ họp thứ Hai thông qua ngày 24 tháng 7 năm 2025 và có hiệu lực từ ngày được thông qua./.

Nơi nhận:

- Ủy ban Thường vụ Quốc hội;
- Văn phòng Quốc hội;
- Ủy ban Công tác đại biểu Quốc hội;
- Bộ Tài chính;
- Thường trực Thành ủy TP.HCM;
- Đoàn đại biểu Quốc hội TP.HCM;
- Thường trực Hội đồng nhân dân TP.HCM;
- Thường trực Ủy ban nhân dân TP.HCM;
- Ban Thường trực Ủy ban MTTQ Việt Nam TP.HCM;
- Đại biểu Hội đồng nhân dân TP.HCM;
- Văn phòng Thành ủy TP.HCM;
- Văn phòng ĐĐBQH và HĐND TP.HCM: CVP, PVP;
- Văn phòng Ủy ban nhân dân TP.HCM;
- Thủ trưởng các sở, ban, ngành TP.HCM;
- Thường trực HĐND, UBND xã, phường, đặc khu;
- Trung tâm thông tin điện tử Thành phố;
- Phòng CTHĐND: TP, PTP; Phòng HC-TC-QT;
- Lưu: VT, (P.CTHĐ-Thi).

CHỦ TỊCH



Võ Văn Minh